

УДК 94(470.41)«1717»

**Наказные пункты
казанского губернатора
П. С. Салтыкова
и вице-губернатора
Н. А. Кудрявцева 1717 г.
в свете преобразований
местного управления
Петра I**

Д. В. Басманцев,

*Чувашский государственный институт
гуманитарных наук,
г. Чебоксары, Чувашская Республика,
Российская Федерация*

**Instructions of Kazan
governor P. S. Saltykov
and vice-governor
N. A. Kudryavtsev dated 1717
in terms of transformations
of the local government by
Peter the Great**

D. V. Basmantsev,

*Chuvash State Institute of Humanities,
Cheboksary, the Chuvash Republic,
the Russian Federation*

Аннотация

В статье проанализированы основные направления преобразовательной политики Петра I в местной системе управления и уделено внимание функционированию учреждений Казанской губернии. В 1708 г. были образованы губернии и ликвидированы приказы, в том числе приказ Казанского дворца. Главенствующую роль в новых административных центрах стали играть губернаторы, которые сконцентрировали в своих руках широкие полномочия по управлению местным населением. Деятельность региональной администрации проиллюстрирована по публикуемым наказным пунктам казанского губернатора П. С. Салтыкова и вице-губернатора Н. А. Кудрявцева 1717 г., данным ландрату К. Н. Акинфову и ландрихтеру С. М. Кашкадамову на время отъезда в Санкт-Петербург. Изучение источника позволило заключить, что в приоритете губернских правителей рассматриваемого времени были военные нужды, вопросы снабжения армии и фискальные интересы. В наказных пунктах отразились не только содержание царских и сенатских указов, но и механизмы взаимодействия местных органов управления с различными властными структурами.

Abstract

The article analyzes the principal directions of the transformation policy of Peter the Great in terms of the local government system and focuses on the functioning of the institutions of Kazan province. In 1708, provinces were formed and orders were cancelled, including the order of the Kazan Palace. Governors started playing the leading role in the new administrative centers and they had broad universal authority to control the local population. The activities of the local administration are shown using the published instructions of Kazan governor P. S. Saltykov and vice-governor N. A. Kudryavtsev dated 1717, which were given to landrat K. N. Akinfov and landrikhter S. M. Kashkadamov at the time of his departure to St. Petersburg. The study of the source allowed us to conclude that the priority of the provincial rulers of the period under review was military needs, munitioning issues, and revenue interests. The instructions reflected both the content of the Tsar's and senate decrees and interaction mechanisms between local government bodies and various authorities.

Ключевые слова

Петр I, Казанская губерния, губернаторы, ландраты, ландрихтеры, наказные пункты 1717 г., государственное управление, Среднее Поволжье.

Keywords

Peter the Great, Kazan province, governors, landrats, landrikhters, instructions of 1717, public administration, the Middle Volga region.



Петр I. Картина Н. Верколье. 1717 г.
Музей истории г. Москвы.

*Peter the Great. Painting by N. Verkolje.
1717. The Museum of History of Moscow.*

Обширная территория региона Среднего Поволжья до губернской реформы 1708 г. находилась в ведении приказа Казанского дворца и управлялась институтом воевод. Со второй половины XVI в. в его подчинении были территории бывших Казанского и Астраханского ханств, Башкирии, а также до 1637 г. – Сибирь. Приказ Казанского дворца осуществлял функции отраслевых центральных учреждений Московии и, как отмечает И. П. Ермолаев, «имел всю полноту власти по всему кругу вопросов управления»¹. Приказ проводил политику правительства в решении административно-полицейских, фискально-финансовых, судебных, военных вопросов, ведал строительством городов-крепостей, раздачей вотчин и поместий и т. д.² О положении приказа Казанского дворца наиболее полно позволяют представить указы воеводам XVII в.³ В 1697 г. был вручен царский наказ окольничему, князю П. А. Львову, состоявший из 47 пунктов «Об управлении казенными и земскими делами». Особую группу

составляли статьи об организации и регулировании сбора многочисленных налогов и сборов. В наказе воеводе вменялось следующее: «Всего казанских всяких доходов с лесовыми и с ясачными деньгами 30 437 руб. 9 алтын 5 денег. И то число всякие денежные доходы по вся годы были б собраны сполна без доимки»⁴.

В приказе Казанского дворца и в других центральных учреждениях аккумулировались различные вопросы, связанные с управлением «понизовыми» городами Среднего Поволжья. О сложившейся практике рассказывают также документы пошлинных книг Печатного приказа. Например, в марте 1699 г. свияжскому воеводе стольнику Г. С. Титову были посланы указные грамоты по искам голландского торговца Н. Фаруфа, гостиной сотни К. Калмыкова, челобитной дочери свияжского служилого татарина У. Кугеева⁵. В это же время в Казани окольничий, князь П. А. Львов решал судебные-следственные, земельные, кадровые и иные дела⁶. Подобные акты регулярно направлялись в Симбирск, Цивильск, Чебоксары и другие поволжские уездные центры⁷.

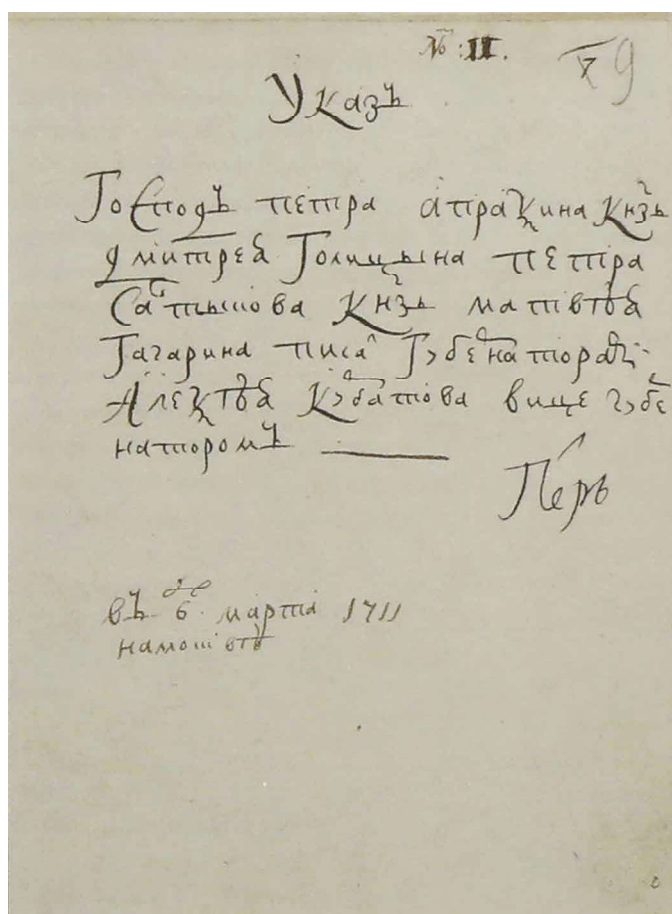
Преобразования Петра Великого рубежа XVII-XVIII вв. коренным образом изменили систему местного управления. Исследователь М. М. Богословский, характеризуя реформы 1699-1700 гг., отмечал: «Мелкие преобразования в управлении производились в изучаемые годы не по какому-либо общему плану, и в них нельзя видеть последовательного развития какой-либо единой определенной программы:

они были отдельными, частными, индивидуальными»⁸. При этом царь-реформатор был нацелен изменить фискально-финансовую систему и административное устройство страны. В 1699 г. из-под воеводского управления было выведено посадское население. Широкие управленческие функции приказа Казанского дворца также постепенно стали сужаться, утрачивалось его бывшее значение. В начале XVIII в., с созданием Ратуши, Ижорской и других канцелярий, собираемые воеводами суммы проходили мимо кассы приказа Казанского дворца⁹. К этому времени излагаемое воеводских наказах положение «во всем великому государю искать прибыли» утратило актуальность¹⁰. Целенаправленно этим делом занимались «прибыльщики». Они были выходцами из числа «боярских людей», которые ради увеличения доходности казны предлагали царю свои проекты по введению новых налогов¹¹. Ко времени складывания института губернаторства система приказного и воеводского управления была кардинально преобразована. Состояние дел косвенно подтверждают записи пошлинных книг Печатного приказа 1708-1709 гг. В них больше не содержатся указные грамоты по «понизовым» городам, подведомственным бывшему приказу Казанского дворца, за исключением нескольких указов, отправленных из Ижорской канцелярии в Казань¹².

Образование восьми губерний в 1708 г. стало итогом трансформации местных властных структур. Произошла передача власти бывших воевод и отчасти управленческих функций в руки губернаторов, что явилось следствием децентрализации власти в пользу региональных правителей. Забегая вперед, укажем, что исследователь Ю. В. Готье губернаторов справедливо сравнивал с «центральным правительством» и посредниками между всеми существующими в губернии органами управления¹³. С 1708 по 1719 г. в этом «правительстве» состояли коменданты (воеводы) и ландраты, комиссары и ландрихтеры. Практически все функциональные обязанности местной власти распределялись между ними. Следует отметить, что в этот период проводилась попытка по введению коллегиального начала в губернское управление¹⁴.

С 1708 г. Казань стала губернским центром. Первым казанским губернатором был определен сподвижник царя П. М. Апраксин. В 1711 г. специальным указом Петр I распорядился, чтобы впредь в официальных документах руководителей новых административных образований именовали губернаторами¹⁵. В 1713 г. П. М. Апраксина сменил бывший смоленский губернатор П. С. Салтыков¹⁶. Таким образом, видимо, царь, определяя на должность губернаторов из числа приближенных сановников, таких как П. М. Апраксин и П. С. Салтыков, и наделяя их обширными полномочиями, пытался усилить местную власть и добиться исполнения установленных планов. В то же время нельзя было обойтись без опытных «старых» местных кадров. В эту когорту следует отнести казанского вице-губернатора Н. А. Кудрявцева. Он, по мнению историка Д. А. Корсакова, в течение почти тридцати лет являлся одним из правителей Казанского края и весьма деятельным сотрудником Петра Великого в деле кораблестроения¹⁷. К 1717 г. он прошел должности казанского второго воеводы (1697-1699 гг.) и первого воеводы (1699-1706 гг.), коменданта города (1706-1713 гг.), а с 1714 г. определен вице-губернатором¹⁸.

Губернская администрация, облеченная широкими прерогативами, должна была оперативно решать поставленные правительством задачи. От четкого распределения обязанностей и организации управления зависела эффективность деятельности местных учреждений в целом. В этом отношении весьма актуальным видится анализ изучаемых нами наказных пунктов казанского губернатора П. С. Салтыкова и вице-губернатора Н. А. Кудрявцева 1717 г., данных ландрату К. Н. Акинфому и ландрихтеру С. М. Кашкадамову на время отъезда в Санкт-Петербург. В то же



Указ Петра I
о губернаторах. 6 марта
1711 г. РГАДА, ф. 1451,
кн. 2, л. 9.

*The Decree of Peter the
Great on governors. March
6, 1711. The Russian State
Archive of Ancient Acts,
fond 1451, b. 2, p. 9.*

время подобные документальные материалы малоизвестны исследователям и представляют большую научную ценность при рассмотрении вопросов государственного управления России.

Несколько слов следует сказать о должностях ландрата и ландрихтера. К изучаемому времени функции данных чиновников существенно изменились и они практически влились в единую систему губернского управления. По заключению Л. Ф. Писарьковой ландраты, с одной стороны, оставались «товарищами» губернатора, с другой – являлись правителями отдельных частей губернии, превратившимися в подчиненных губернатора¹⁹. В схожей ситуации оказались ландрихтеры. Помимо судебных прерогатив, как отмечает Д. А. Редин, ландрихтерам были подведомственны общая администрация, полицейский надзор, сбор податей, обеспечение провиантом, расквартированных в губернии войск, проведение переписи населения²⁰. Таким образом, вполне естественным выглядело временное возложение функциональных обязанностей губернатора и вице-губернатора на ландрата и ландрихтера соответственно.

Подобные случаи в практике местного управления были не редки. Так, в 1711 г. в отписке казанского губернатора П. М. Апраксина сказано, что во время похода вместо себя он оставил коменданта Н. А. Кудрявцева: «...управлять велел коменданту со всяким исполнением по возможности, а о трудных положенных сверх указа новых делах, чего исправлять ему не возможно, приказал писать к себе»²¹. В отличие от П. М. Апраксина нижегородский вице-губернатор С. И. Путятин не решился определить вместо себя из числа подчиненных и 15 декабря 1717 г. обратился

в Сенат: «по отбытии моем во отправлении вышеявленных всяких губернских дел из царедворцов знатного человека определить бес присланного царского величества указу и без определения вашего Вышняго правительствующаго Сената не смею»²². В январе 1718 г. приговором Сената исполняющим обязанности нижегородского вице-губернатора на время его отлучки в Санкт-Петербург разрешалось назначить ландрихтера. В долях же по сенатским указам на должности ландратов, как правило, заменяли комиссары²³. Важно обратить внимание, что на соответствующую должность могли претендовать только из числа царедворцев или же знатные особы. Возможно, этим объясняется назначение ландрата Чебоксарской доли К. Н. Акинфова, имевшего чин стольника, исполняющим обязанности казанского губернатора²⁴.

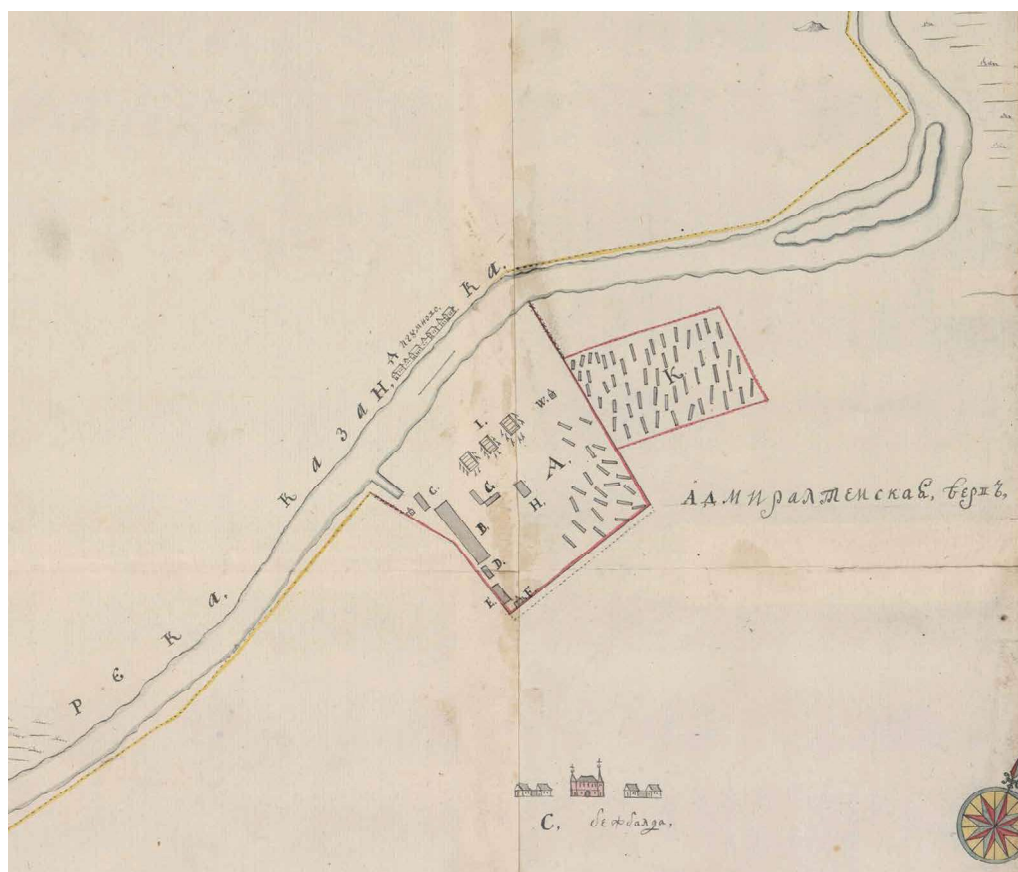
Публикуемый документ «Наказ казанским ландратам об управлении Казанской губернией во время отлучки губернатора» хранится в фонде 16 (Внутреннее управление) Российского государственного архива древних актов. Содержание титульного листа позволяет утверждать, что дело было сформировано в XIX столетии. В центре титульного листа чернилами коричневого цвета написан следующий заголовок, характерный для указанного времени: «Наказъ казанскимъ ландратамъ объ управлении Казанскою губерніею во время отлучки из оной губернатора въ С. Петербургъ». В правом верхнем углу имеется отметка: «1717 года». В левом верхнем углу указаны номера фонда и дела: «XVI. № 713». Внизу содержится запись: «СПБ. Государственный Архив М.И.Д.». В деле сшито пять тетрадных листов. Текст документа написан писарским почерком XVIII в. На листах имеются пятна от воздействия влаги, а также повреждения в местах подшива. Анализируемый документ является подлинником и скреплен подписями губернатора П. С. Салтыкова и вице-губернатора Н. А. Кудрявцева, а также по листам подписан секретарем Казанской губернской канцелярии М. Геденовым.

Документ внутреннего делопроизводства адресован подчиненным должностным лицам, замещающим на время губернаторское и вице-губернаторское кресла. По содержанию публикуемый источник имеет сходство с воеводскими наказами. Однако воеводы на протяжении XVII – начала XVIII вв. получали указы из центральных учреждений и в них, как правило, излагались пункты с учетом специфики подведомственной им территории и населения. Е. В. Бородин, сравнив «Инструкцию или наказ воеводам» 1719 г. и инструкции судей, заключает, что последние в отличие от законодательного акта за подписью царя, представляют собой один из видов делопроизводственной документации распорядительного характера²⁵. Поэтому публикуемый документ, на наш взгляд, следует определить как наказные пункты. По сравнению с наказами, в отдельных пунктах перечисляется ограниченный круг обязанностей губернских правителей, что было вызвано временным возложением должностных функций на ландрата и ландрихтера. В то же время в них лаконично изложены конкретные первоочередные задачи, направленные на оперативное исполнение царских и сенатских указов.

Документ состоит из 11 наказных пунктов. На первый план вынесена организация сбора налоговых поступлений в казну. В документе говорится о необходимости в текущем 1717 г. в срок завершить фискальные мероприятия, чтобы все налоги «в генваре месяце грядущаго 718 г. выплачены, в указыные места были» высланы. Для своевременного исполнения царских указов ландрат К. Н. Акинфов и ландрихтер С. М. Кашкадамов для принуждения комиссаров и сборщиков могли прибегнуть к помощи офицеров и урядников с солдатами. Было заведено, что собранные губернской властью по третям года суммы в размере 15-20 тыс. руб. высылались в Москву, Санкт-Петербург и другие присутственные места. За нарушение сроков

исполнения указов ответственные лица карались штрафом. Известны случаи, когда подвергались взысканию губернаторы. К примеру, в 1711 г. П. С. Салтыков, будучи в Смоленске, был оштрафован за несвоевременную поставку провианта для армии²⁶. В 1715 г. шло разбирательство о наложении на него же штрафа свыше 5 тыс. руб. «за недосылку в определенные места первой трети [1]714 году денег»²⁷.

Первоначально целью губернской реформы, как справедливо утверждают исследователи, являлись фискальные интересы. Они были нацелены на максимальное извлечение финансовых и людских ресурсов, так как расходы казны на ведение Северной войны, реализацию реформ и амбициозных проектов царя, резко возросли²⁸. Для Петра I фискальная политика имела стратегическое значение, по возможности он лично обращался к губернаторам. В указах и письмах, отправленных царем в 1709-1712 гг. казанским губернаторам П. М. Апраксину и П. С. Салтыкову, отчетливо прослеживаются основные направления денежных потоков и статьи расходов. 19 января 1709 г. Петр I писал П. М. Апраксину, чтобы тот принял денежную казну и ведал сбором различных налогов с казанских и прочих «низовых» городов. В письме следует обратить внимание на то, что процесс устройства губернаторской власти еще не завершился: «... а сей губернии еще ко окончанию не определены, – того для до указу тем зборам вели быть по-старому, как до вас были, пока совершенно все губернии определятца»²⁹. В 1709 г. губернаторов



Казанская адмиралтейская вервь. Фрагмент карты части р. Казанки от города Казани до впадения в р. Волгу. Середина XVIII в. Библиотека Российской академии наук, картон 189.

Kazan admiralty district. Fragment of the map of the Kazanka's part from Kazan city to the mouth of the Volga river. Mid-18th century. The Library of the Russian Academy of Sciences, board 189.

обязали получить от воевод прихода-расходные книги, «так у бурмистров и прочих урядников», чтобы в будущем 1710 г. полностью управлять местной казной³⁰. Указом от 9 января 1710 г. из Ижорской канцелярии и других приказов должны были предоставить казанскому губернатору ведомости о собранных и несобранных за 1705-1707 гг. доходах³¹. Под ведением губернатора из казны направлялись суммы в Воинский, Адмиралтейский, Посольский приказы и приказ Артиллерии, на оплату жалованья войскам. К примеру, за первую и вторую трети 1712 г. для армейских полков из Казанской губернии было предусмотрено направить более 150 тыс. руб.³² Параллельно шла масштабная мобилизация людских ресурсов на строительство Санкт-Петербурга³³, крепостей, каналов, верфей и кораблей³⁴.

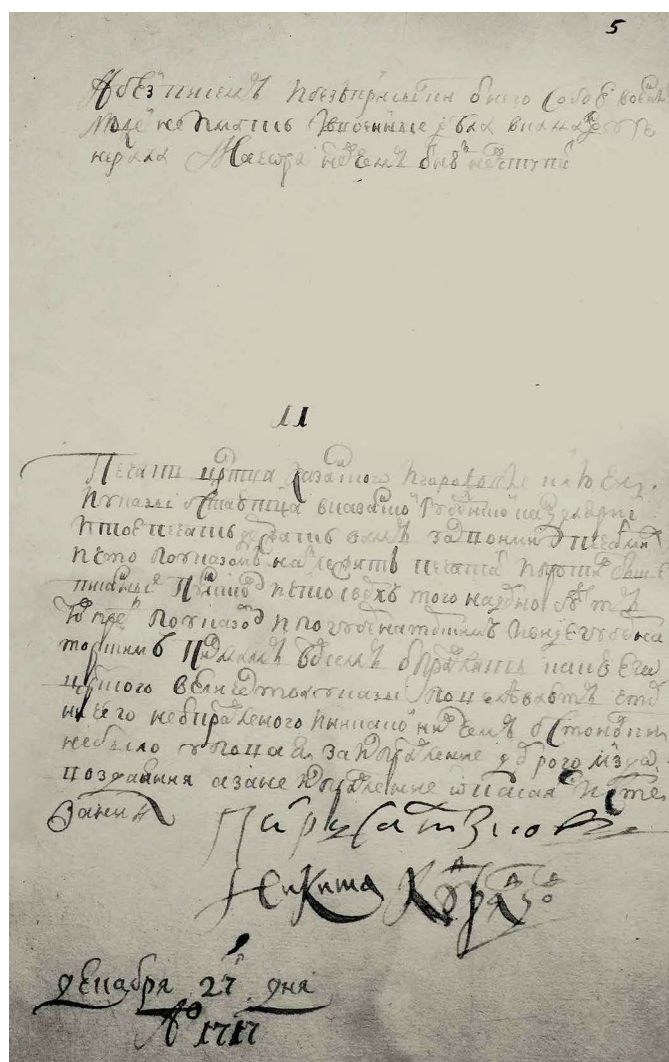
Наказные пункты 2-5, как и отчасти пункт 1, были нацелены на решение военных вопросов и удовлетворение потребностей армии. Важной задачей местных властей являлось снабжение солдат провиантом (п. 2), набор рекрут (п. 3). Другим направлением, озвученным в 4-ом наказном пункте, было содержание расквартированных полков бригадира Кропотова в Казанской губернии. При объявлении похода, губернской администрации следовало предусмотреть для его полков необходимое число подвод. Видимо, здесь нашел отражение изданный 15 ноября 1717 г. указ об отправлении из Украины в Казанскую губернию двух драгунских полков «для бережения от приходов татарских» со стороны Крыма, которые должны были располагаться «меж Саратова и Пензы»³⁵. Драгунский полк под командованием полковника Драмонта и воинские части со служилыми людьми во главе с подполковником Змеевым обеспечивали охрану на территории губернии. В связи с восстаниями 1704-1711 гг., охватившими районы Волго-Уралья, власти постоянно держали полки «за Камою», чтобы в случае нависшей опасности вести борьбу против «неприятельских и воровских людей» (п. 5).

Если говорить о военных преобразованиях, то они по сравнению с допетровским временем внесли существенные коррективы в работу региональных органов управления. Помимо финансового обеспечения армии на местные администрации легла колоссальная нагрузка по организации наборов рекрут и удовлетворению потребностей вооруженных сил. Например, в 1711 г. со всех губерний набирали 25 тыс. рекрут, а из Казанской губернии – свыше 4,6 тыс. чел. Из казны на каждого новобранца выделялось по 1 руб. денег, три чети без полуосьмины муки, по полуосьмине крупы, «да мундиру по кафтану, по камзолу, по штанам, по черикам³⁶, по чулкам»³⁷. Согласно наряду 1714 г. из Казанской губернии для комплектования армейских полков следовало поставить более 1,3 тыс. чел. В мае 1715 г. в Санкт-Петербург доставили «рекрутных солдат казанских 108, свияжских 20, чебоксарских 4, царевосанчюрских 12, царевokokшайских 6». В это же время из Пензы и Саранска прибыло 134 рекрута³⁸. В 1716 г. комиссар В. Перепечин донес в Чебоксарскую земскую избу указ, по которому с 70 дворов посадского населения велено собрать по одному рекруту³⁹.

Об особом положении военного ведомства неоднократно подчеркивалось в наказных пунктах, адресованных ландрату и ландрихтеру. В рамках своих компетенций они решали насущные вопросы (п. 8) и судебные-следственные дела («по отпискам и по доношениям же и приводные и розыскные и росправные и помесные и всякие челобитчиковы дела») (п. 7). Но, как говорится в пункте 6, им запрещалось судить военных: «А вам судом и ничем команды ево (генерал-майора Волконского. – Д. Б.) над военными не касатца». Без согласия воинского командования ландрату и ландрихтеру также не разрешалось привлекать офицеров и солдат «для государевых дел и для караулу и посылок» (п. 10).

Окончание наказных
пунктов с подписями
казанского губернатора
П. С. Салтыкова и
вице-губернатора
Н. А. Кудрявцева.
27 декабря
1717 г. РГАДА, ф. 16,
оп. 1, д. 713, л. 5.

Instructions with signatures
of Kazan governor
P. S. Saltykov and vice-
governor N. A. Kudryavtsev.
December 27, 1717.
The Russian State Archive
of Ancient Acts, fond 16,
series 1, file 713, p. 5.



Были ограничены ландрат К. Н. Акинфов и ландрихтер С. М. Кашкадамов и в решении финансовых вопросов. Так, в 9-ом пункте говорится, что они имели право только проводить «жалованные дачи» драгунам и солдатам Казанского и Астраханского полков, а совершать любые операции по расходу имевшихся сумм должны были лишь с резолюцией губернатора или вице-губернатора, за исключением царских и сенатских указов.

В наказных пунктах 8 и 11 содержатся общие формулировки управления Казанской губернией: «против тех указов доношениями в Сенат и в другие канцелярии указами и отписками и ведениями ответствие чинить за своими руками», «печать держать вам за своими печатями ж и что по указом надлежит печатать». Наряду с этим, в свете политики Петра I в пунктах встречаются конкретные указания. В частности, о подготовке выписки о долях в Нижегородской губернии. Такая необходимость была вызвана изданием указа от 22 ноября 1717 г. «Об оставлении Нижегородской губернии с Казанскою в одном управлении и об отделении от оных Астраханской губернии с определенными к ней городами особо»⁴⁰. Отдельно оговаривалось, чтобы К. Н. Акинфов и С. М. Кашкадамов держали губернатора и вице-губернатора в курсе всех входящих указов и прочих дел (п. 8). Им напоминали

о винных подрядах (п. 9), волоките и содержании под караулом колодников (п. 7), своевременном исполнении царских и сенатских указов (п. 11).

Губернатор П. С. Салтыков и вице-губернатор Н. А. Кудрявцев, определяя ландрата К. Н. Акинфова и ландрихтера С. М. Кашкадамова временно управлять Казанской губернией, возложили на них большую ответственность за деятельность местных учреждений. За проявленную халатность, как особо отмечалось в 11-ом пункте, указанных должностных лиц могли привлечь к различным дисциплинарным взысканиям («опасаясь истезания»). При Петре I практиковались различные меры принуждения и наказания в отношении областных правителей. Губернаторов и других местных чиновников не только налагали штрафы, но и держали под караулом для исполнения своих должностных обязанностей. Например, в 1711 г. казанский комендант Н. А. Кудрявцев, исполнявший на время отъезда в поход П. М. Апраксина губернаторские функции, за ненадлежащее исполнение царских и сенатских указов был оштрафован на 1 тыс. руб. По приговору Сената в Казань был отправлен князь Д. Ухтомский, который должен был принудить Н. А. Кудрявцева подготовить ведомости по Казанской губернии. Согласно инструкции он также имел право заключить его в тюрьму⁴¹.

Таким образом, наказные пункты казанского губернатора и вице-губернатора представляют собой ценный источник по истории местных учреждений первой четверти XVIII столетия. В документе переплелись как свершившиеся, так и продолжающиеся реформы государственного управления Петра Великого. Главное, на что следует обратить внимание, это ориентированность губернской администрации на нужды армии и на ведение Северной войны, мобилизацию людских и финансовых ресурсов. Данные составляющие всецело стали олицетворением Петровской эпохи.

ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Ермолаев И. П. Среднее Поволжье во второй половине XVI-XVII вв. (Управление Казанским краем). – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 1982. – С. 59.
2. Димитриев В. Д. Приказ Казанского дворца // Чувашская энциклопедия. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.ens.sar.ru/?t=publ&lnk=433> (дата обращения: 15.05.2022).
3. См.: Димитриев В. Д. Политика Московского правительства в Чувашском крае в XVII веке (по наказам воеводам) // Известия Национальной академии наук и искусств Чувашской Республики. Гуманитарные науки. – 2002. – № 4. – С. 20-43.
4. Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. (1649-1825 гг.). (ПСЗ-1). – СПб., 1830. – Т. 3. – № 1579. – 31 марта 1697 г. – С. 284-301.
5. Российский государственный архив древних актов (РГАДА), ф. 233, оп. 1, д. 373, л. 46, 56, 212.
6. Там же, л. 89 об., 129 об., 200, 205 об., 210 об., 343, 657, 1008 об.
7. Там же, л. 299 об.-300, 336, 350, 362 об., 380, 486 об.-487, 526, 526 об., 538, 562, 805, 850, 850 об., 1030 об., 1050-1050 об., 1051 об., 1052-1052 об.
8. Богословский М. М. Петр I: Материалы для биографии / Под ред. проф. В. И. Лебедева. – Л.: Гос. соц.-экон. изд-во, 1948. – Т. 4. – С. 243.
9. Милюков П. Н. Государственное хозяйство России в первой четверти XVIII столетия и реформа Петра Великого. – СПб.: Типография М. М. Стасюлевича, 1905. – С. 168-169.
10. ПСЗ-1. – СПб., 1830. – Т. 3. – № 1579. – 31 марта 1697 г. – С. 300.
11. См.: Димитриев В. Д. История Чувашии XVIII века (до крестьянской войны 1773-1775 годов) / Под ред. П. П. Епифанова. – Чебоксары: Чуваш. гос. изд-во, 1959. – С. 323; Голикова Н. Б., Кислягина Л. Г. Система государственного управления // Очерки русской культуры XVIII века: в 4-х ч. – Ч. 2 / Под ред. Б. А. Рыбакова. – М.: Издательство Московского университета, 1987. – С. 50-51.
12. См.: РГАДА, ф. 233, оп. 1, д. 462, 463.
13. Готье Ю. В. История областного управления в России от Петра I до Екатерины II. – Т. 1. Реформа 1727 года. Областное деление и областные учреждения 1727-1775 гг. – М.: Типография Г. Лисснера и Д. Собко, 1913. – С. 52.

14. См.: *Ерошкин Н. П.* Очерки истории государственных учреждений дореволюционной России. – М.: Учпедгиз, 1960. – С. 112-113; *Редин Д. А.* Административные структуры и бюрократия Урала в эпоху петровских реформ (западные уезды Сибирской губернии в 1711-1727 гг.) / Отв. ред. Н. А. Миненко. – Екатеринбург: Изд-во «Волот», 2007. – С. 138-210; *Басманцев Д. В.* Изменения в системе местных органов управления в рамках административной политики правительства XVIII века (по материалам Чувашии) // Актуальные вопросы истории и культуры чувашского народа. – Вып. 4 / Сост. и науч. ред. Д. В. Егоров. – Чебоксары: ЧГИГН, 2019. – С. 9-10.
15. Письма и бумаги императора Петра Великого. – Т. 11. – Вып. 1 (январь – 12 июля 1711 г.). – М., 1962. – С. 133; *Болотова Н. Ю.* Губернские реформы при Петре Великом // Губернии в России при Петре Великом. К 300-летию первой губернской реформы в России. Каталог-выставки. – М.: Древлехранилище, 2008. – С. 57-58.
16. Салтыков Петр Самойлович – боярин, смоленский воевода (1690-е – 1711), смоленский (1711-1713) и казанский губернатор (1713-1719) (см.: *Русский биографический словарь*: в 25 т. – Т. 18: Сабанеев – Смыслов / изд. под наблюдением пред. Имп. Рус. ист. о-ва А. А. Половцова. – СПб.: Тип. В. Демакова, 1904. – С. 104-105).
17. *Корсаков Д. А.* Из жизни деятелей XVIII века. – Казань: Тип. Императорского университета, 1891. – С. 4.
18. Областные правители России, 1719-1739 гг. / Сост. М. В. Бабич, И. В. Бабич. – М.: РОССПЭН, 2008. – С. 407.
19. *Писарькова Л. Ф.* Государственное управление России с конца XVII до конца XVIII века: Эволюция бюрократической системы. – М.: РОССПЭН, 2007. – С. 100-101.
20. *Редин Д. А.* Административные структуры и бюрократия... – С. 156-157.
21. РГАДА, ф. 248, оп. 1, кн. 3, л. 37 об.
22. «От Петра губернии берем начало...» (становление Нижегородской губернии в документах первой четверти XVIII века): сб. док. / Сост. Е. Э. Ешан, С. В. Сироткин. – Нижний Новгород: Центр. архив Нижегород. обл., 2014. – С. 71.
23. Там же. – С. 73.
24. *Захаров А. В.* Боярские списки XVIII века: Информационно-поисковая полнотекстовая система. Электронный ресурс. Режим доступа: http://zaharov.csu.ru/bspisok.pl?action=people_id&id=1481 (дата обращения: 15.05.2022).
25. *Бородина Е. В.* К вопросу о нормативной регламентации деятельности судебных комиссаров на Урале и в Западной Сибири в 1722-1726 гг. // Исторические исследования в Сибири: проблемы и перспективы: сб. материалов региональной молодежной научной конференции / Отв. ред. А. К. Кириллов. – Новосибирск: Параллель, 2007. – С. 47.
26. *Болотова Н. Ю.* Губернские реформы при Петре Великом... – С. 45.
27. Доклады и приговоры, состоявшиеся в Правительствующем Сенате в царствовании Петра Великого. – Т. 5. – Кн. 1: Год 1715-й / Под ред. Н. Ф. Дубровина. – СПб.: Типография Императорской Академии Наук, 1892. – С. 63.
28. См.: *Богословский М. М.* Петр Великий и его реформа. – М.: Кооп. изд-во, 1920. – С. 102; *Каменский А. Б.* От Петра I до Павла I: реформы в России XVIII века (опыт целостного анализа). – М., 2001. – С. 116-117; *Писарькова Л. Ф.* Государственное управление России с конца XVII до конца XVIII века... – С. 96-97.
29. Письма и бумаги императора Петра Великого. – Т. 9. – Вып. 1 (январь – декабрь 1709 г.). – М.: Изд-во АН СССР, 1950. – С. 30-31.
30. Там же. – С. 30-31, 91-92.
31. Письма и бумаги императора Петра Великого. – Т. 10 (январь – декабрь 1710 г.). – М.: Изд-во АН СССР, 1956. – С. 12.
32. Доклады и приговоры, состоявшиеся в Правительствующем Сенате в царствовании Петра Великого. – Т. 2. – Кн. 2: Год 1712-й / Под ред. Н. В. Калачова. – СПб.: Типография Императорской Академии наук, 1883. – С. 285.
33. Подробнее см.: *Басманцев Д. В.* Деятельность Канцелярии от строений и местных органов управления на территории Чувашии в первой четверти XVIII века // Вестник Чувашского государственного педагогического университета им. И. Я. Яковлева. – 2014. – № 2 (82). – С. 35-40.
34. Письма и бумаги императора Петра Великого. – Т. 9. – Вып. 1. – С. 83; Письма и бумаги императора Петра Великого. – Т. 10. – С. 17-18, 42, 287-289, 293-294, 339, 436; Письма и бумаги императора Петра Великого. – Т. 13. – Вып. 2 (14 июня – декабрь 1713 г.). – М.: Древлехранилище, 2003. – С. 49, 132, 163.
35. См.: ПСЗ-1. – СПб., 1830. – Т. 5. – № 3116. – 15 ноября 1717 г. – С. 518.

36. Черики – легкая обувь из кожи.
 37. РГАДА, ф. 248, оп. 1, кн. 3, л. 46 об.
 38. Доклады и приговоры, состоявшиеся в Правительствующем Сенате в царствовании Петра Великого. – Т. 5. – Кн. 1... – С. 472.
 39. РГАДА, ф. 796, оп. 1, л. 2, л. 67 об.
 40. ПСЗ-1. – СПб., 1830. – Т. 5. – № 3119. – 22 ноября 1717 г. – С. 520; «От Петра губернии берем начало...» – С. 70-71.
 41. РГАДА, ф. 248, оп. 1, кн. 3, л. 36-37, 60-62.

**1717 г. декабря 27. – Наказные пункты казанского губернатора
 П. С. Салтыкова и вице-губернатора Н. А. Кудрявцева,
 данные на время отъезда в Санкт-Петербург ландрату К. Н. Акинфому
 и ландрихтеру С. М. Кашкадамову¹**

(л. 1) В нынешнем 1717 году в ноябре да в декабре месяцах по именному царского величества указу, каков объявлен в присланных ис канцелярии Сената в Казань указах, велено ближнему боярину и губернатору казанскому Петру Самойловичу Салтыкову быть в Санкт-Питербурхе.

Да в Санкт-Петербург же о поезд[к]е своем объявил Казанской губернии вице-губернатор Никита Алферьевич Кудрявцов.

А по отъезде их, ближнего боярина и губернатора и вице-губернатора, в Казани определено быть Казанской губернии ландрату Канбару Никитичю Акинфому да ландрихтеру Степану Михайловичю Кашкадамову, которым отправлять по ниже писанному, понеже другим всем Казанской губернии ландратом, повелено быть указами в Санкт-Питербурх.

(л. 1 об.)

1

Денги на нынешней 717 год также и на прошлые годы с каких статей не взято, также и от ландратств и от камисаров в Казань не прислано, править со всяким ускорением и для правезу на камисарех и на зборщиках послать нарочных афицеров и урядников с салдаты и наличную казну, что доправлено будет, высылать тысяч по пятнатцати и по дватцати в Москву и в Санкт-Питербурх к камисарством и в указные места в скорости на доплату сего года последней трети, чтоб весьма по окладу денги в генваре месяце грядущаго 718 году выплачены, в указные места были. А о зборех и по высылке первой и другой, и третьей, третьей того ж 718 году тож чинить. А чего не будет в сию последнюю и впредь в третях в указные места выслано и от не высылки вашей не заплачено, за то в штрафных денгах на вас учинено будет по указом.

А буде чего к вам камисары по дву (л. 2) посланным ис Казани указом денег не вышлют – с третьями указами послать к ним нарочных, велеть на них, камисарех и на зборщиках, тех недосылок править на самих вкупе за мешкоту указных месяце и штрафные указные с рубля по гривне.

2

Правиант указной в Казанской и в другие на пристани магазейны и в прочие указные места с уездных по окладу и доимочной собирать с великим радением и того на высылщиках взыскивать непрестанно, пока все собрано будет, чтоб для нынешних прибылых военным людям сверх прежнего расходов было того правианту сверх прежнего числа в зборе со излишеством.

3

Рекрут к отправлению в новопостроенную (л. 2 об.) крепость святого Петра и в Астрахань по указом со всем, что к тому приговором определено, собрать и отправлять с прилежанием же.

4

Полки, которые указом царского величества определены быть в Казанской губернии под командою бригадира господина Кропотова, как квартирами, так и правянтном и фуражем отправлять по указом и по учиненным о том в Казани приговором также, чего от тех полков и впредь востребуется, а имянно, куда им будет поход и надобны будут к подъемным нужное число подводы давать без излишества и смотреть, чтоб не указного и лишнего чего не учинено, также от чего и тем полкам повреждения не было.

(л. 3)

5

Ныне определено быть господина полковника Дроманта драгунскому полку за Камою да тамо ж обретаецца с служилыми людьми подполковник господин Змеев для опасения неприятельских и воровских людей. И когда случай позовет и будет требовать генерал-маюр господин князь Волконской к походу, оных закамских драгун, какой аммуниции и подвод и протчего и им о даче того чинить против нарядов и отправления прошлых и сего 717 годов. А когда указами какими повелено будет ему, генералу-маюру с теми полками против неприятельских людей итти и указано будет к военному делу, в команду ево высылать [подполковника Змеева с командою]² и отставных дворян из городов служилых, пригородовых³ и уездных людей, и тогда тех людей в команду к нему выслать.

6

Особо ж военное правление в Казанском гарнизоне над гарнизонными также и над драгунскими (л. 3 об.) господина полковника Дроманта полками, за Камою ныне обретающимися, будут под командою одного господина генерала-маюра во всем по указом и Военным артикулом, и пороль содержать ему. А вам судом и ничем команды ево над военными не касатца.

7

Протчие все в государевых интересах по фискальским доношениям и по отпискам и по доношениям же и приводные и розыскные и росправные и помесные и всякие челобитчиковы дела управлять и чинить по них указ и решении по Уложению и по имянным царского величества и сенатским указом и во всю губернию о всяких делех посылать указы во всем пр...⁴ надлежания с радением, чтоб в делех остановки и интересом потеряния, а людем волокиты не было и колодники отнюдь бы напрасно под караулами держаны не были, и которые дела в государевых интересах и челобитчиковы и розыскные (л. 4) зачались принос и не окончаны, и окончить как его царского величества указы повелевают.

8

По указом, присланным имянным царского величества из Сенату и из других всех канцелярей и мест, которых указами ж повелено слушать, отправлять, чтоб ничего запущено и не отправлено не было, и против тех указов доношениями в Сенат и в другие канцелярии указами и отписками и ведениями ответствие чинить за своими руками, таковы ж присылать к нам, где мы обретатца будем и отправлять почты чрез две недели, а о нуждах – и в неделю. А особливо велеть учинить выписку о прибавочных из Нижегородской губернии на Казанскую долю против сенатского указа и по помете на нем и примерное расположение написать в ней к збор[у] з дворового числа податей и прислать тое выписку на скорой к нам.

9

Жалованные дачи и другие расходы, на которые приговоры закреплены и указами определено (л. 4 об.) на сей 717 год, также и в 718-м году для посылок с почтами о делех государевых куриером на прогоны по указом расход держать, бес чего необходимо за гварнизонным Казанским и Астраханским драгуном и салдатом по прошествии третьей жалованье давать против дачь сего 717 году. А о протчих полковых дачах и градских расходах описыватца к ближнему боярину и губернатору и к господину вице-губернатору и бес получения о том указов, ничего в расход

не держать, кроме буде будет указано имянными царского величества и сенацкими указами, на что и сколько имянно дать, чтоб каких государственных дел не остановить. [А вино подрижать по указу без передачи и задаточные деньги давать, дабы простою не было]⁵.

10

Буде для государевых дел и для караулу и посылок надобны будут афице[ры и] драгуны и салдаты и протчее от военного [дела], о том требовать у генерала-маэора господина князя Волконского посланными к нему письмами за своими руками. (л. 5) А без писем и без присылки от него собою военных людей не имать и в военные дела в каманду генерала-маэору не в чем отнюдь не вступать.

11

Печать царства Казанского и городовые ключи и указы остаютца в Казанской губернской канцелярии. И тое печать держать вам за своими печатями ж и что по указом надлежит печатать. И против вышписанных пунктов и что сверх того надобно будет, и впредь по указом и по губернаторским и вице-губернаторским письмам во всем отправлять как Его царского величества указы повелевают, чтоб ничего неотправленного и никакой ни в чем остановки не было, уповая за исправление доброго издвоздаяния, а за не отправление – опасаясь истезания.

Подписи: Петр Салтыков.

Никита Кудрявцов.

Декабря 27-го дня. Лето 1717.

По листам на полях слева подпись: Секретарь Михайло Гедеонов.

РГАДА, ф. 16, оп. 1, д. 713, л. 1-5. Подлинник. Писарский текст.

ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Документ подготовлен к изданию в соответствии с общепринятыми требованиями археографии, предъявляемыми к публикации документов XVI-XVIII вв. Текст передается с сохранением орфографии оригинала документа, разделением текста на слова, предложения, абзацы, расстановкой знаков пунктуации по современным правилам, и с учетом особенностей стилистики документа. В квадратных скобках даны восстановленные по смыслу буквы и слова. В примечаниях оговорено о редакторской вставке, количестве утраченных букв и т. д.

2. Слова написаны на полях слева под знаком вставки #.

3. Вписано над строкой.

4. Далее текст поврежден, не удалось восстановить 5-6 букв. Возможно, чтение «против».

5. Написано почерком П. С. Салтыкова.

Список литературы

Басманцев Д. В. Деятельность Канцелярии от строений и местных органов управления на территории Чувашии в первой четверти XVIII века // Вестник Чувашского государственного педагогического университета им. И. Я. Яковлева. – 2014. – № 2 (82). – С. 35-40.

Богословский М. М. Петр I: Материалы для биографии / Под ред. проф. В. И. Лебедева. – Л.: Гос. соц.-экон. изд-во, 1948. – Т. 4. – 514 с.

Богословский М. М. Петр Великий и его реформа. – М.: Кооп. изд-во, 1920. – 117 с.

Готье Ю. В. История областного управления в России от Петра I до Екатерины II. – Т. 1. Реформа 1727 года. Областное деление и областные учреждения 1727-1775 гг. – М.: Типография Г. Лисснера и Д. Собко, 1913. – 472 с.

Димитриев В. Д. История Чувашии XVIII века (до крестьянской войны 1773-1775 годов) / Под ред. П. П. Епифанова. – Чебоксары: Чуваш. гос. изд-во, 1959. – 532 с.

Каменский А. Б. От Петра I до Павла I: реформы в России XVIII века (Опыт целостного анализа). – М.: РГГУ, 2001. – 575 с.

Милюков П. Н. Государственное хозяйство России в первой четверти XVIII столетия и реформа Петра Великого. – СПб.: Типография М. М. Стасюлевича, 1905. – XIV+678 с.

Писарькова Л. Ф. Государственное управление России с конца XVII до конца XVIII века: Эволюция бюрократической системы. – М.: РОССПЭН, 2007. – 743 с.

Редин Д. А. Административные структуры и бюрократия Урала в эпоху петровских реформ (западные уезды Сибирской губернии в 1711-1727 гг.) / Отв. ред. Н. А. Миненко. – Екатеринбург: Изд-во «Волот», 2007. – 500 с.

References

Basmansev D. V. *Deyatel'nost' Kantselyarii ot stroeniy i mestnykh organov upravleniya na territorii Chuvashii v pervoy chetverti XVIII veka* [Activities of the Office of Buildings and Local Governments on the territory of Chuvashia in the first quarter of the 18th century]. IN: *Vestnik Chuvashskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta im. I. Ya. Yakovleva*, 2014, no. 2 (82), pp. 35-40.

Bogoslovsky M. M. *Oblastnaya reforma Petra Velikogo. Provintsiya 1719-27 gg.* [Regional reform of Peter the Great. Province during 1719-27]. Moscow: University Printing House, 1902, 521+44 p.

Bogoslovsky M. M. *Petr I: Materialy dlya biografii* [prof. Lebedev V. I. (ed.) Peter the Great: Materials for the biography]. Leningrad: State. social-econ. publishing house, 1948, vol. 4, 514 p.

Gotye Yu. V. *Istoriya oblastnogo upravleniya v Rossii ot Petra I do Yekateriny II. T. 1. Reforma 1727 goda. Oblastnoye deleniye i oblastnye uchrezhdeniya 1727-1775 gg.* [History of provincial administration in Russia from Peter the Great to Catherine the Great. Vol. 1. The reform of 1727. Regional division and regional institutions during 1727-1775]. Moscow: Printing house of G. Lissner and D. Sobko, 1913, 472 p.

Dimitriev V. D. *Istoriya Chuvashii XVIII veka (do krestyanskoy voyny 1773-1775 godov)* [Epifanov P. P. (ed.) History of Chuvashia of the 18th century (prior to the peasant war of 1773-1775)]. Cheboksary: Chuvash. state publishing house, 1959, 532 p.

Kamensky A. B. *Ot Petra i do Pavla I: reformy v Rossii XVIII veka (Opyt tselostnogo analiza)* [From Peter the Great to Paul I: reforms in Russia in the 18th century (holistic analysis experience)]. Moscow: RGGU publ., 2001, 575 p.

Milyukov P. N. *Gosudarstvennoye hozyaystvo Rossii v pervoy chetverti XVIII stoletiya i reforma Petra Velikogo* [The state economy of Russia in the first quarter of the 18th century and the reform of Peter the Great]. St. Petersburg: Printing house M. M. Stasyulevich, 1905, XIV + 678 p.

Pisarkova L. F. *Gosudarstvennoye upravleniye Rossii s kontsa XVII do kontsa XVIII veka: Evolyutsiya byurokraticheskoy sistemy* [Public administration in Russia from the late 17th to the late 18th century: Evolution of the bureaucratic system]. Moscow: ROSSPEN publ., 2007, 743 p.

Redin D. A. *Administrativnye struktury i byurokratiya Urala v epohu petrovskikh reform (zapadnye yezdy Sibirskoy gubernii v 1711-1727 gg.)* [Minenko N. A. (ed.) Administrative structures and bureaucracy of the Urals during Peter's reforms (western uyezds of the Siberian province in 1711-1727)]. Yekaterinburg: Volot Publishing House, 2007, 500 p.

Сведения об авторе

Басманцев Дмитрий Викторович, кандидат исторических наук, ученый секретарь Чувашского государственного института гуманитарных наук, e-mail: basmantsevd@yandex.ru

Dmitry V. Basmantsev, Candidate of Historical Sciences, Scientific Secretary at Chuvash State Institute of Humanities, e-mail: basmantsevd@yandex.ru

В редакцию статья поступила 11.06.2022, опубликована:

Басманцев Д. В. Наказные пункты казанского губернатора П. С. Салтыкова и вице-губернатора Н. А. Кудрявцева 1717 г. в свете преобразований местного управления Петра I // Гасырлар авазы – Эхо веков Echo of centuries. – 2022. – № 3. – С. 6-19.

Submitted on 11.06.2022, published:

Basmansev D. V. *Nakaznye punkty kazanskogo gubernatora P. S. Saltykova i vitse-gubernatora N. A. Kudryavtseva 1717 g. v svete preobrazovaniy mestnogo upravleniya Petra I* [Instructions of Kazan governor P. S. Saltykov and vice-governor N. A. Kudryavtsev dated 1717 in terms of transformations of the local government by Peter the Great]. IN: *Gasyrlar avazy – Eho vekov* [Echo of centuries], 2022, no. 3, pp. 6-19.